



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ШИЛКИНСКИЙ РАЙОН»**

г. Шилка, ул. Ленина, 80

Тел. 2-05-84

Факс: 2-14-68

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2017 году.

г. Шилка

«19» февраля 2018г.

Отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст.20 п.2 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Шилкинский район» № 304 от 22.12.2011г. и содержит результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля, основные выводы, рекомендации и предложения по состоянию и улучшению бюджетного процесса в районе.

1. Основные направления деятельности КСП

Деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» (далее по тексту – КСП) определена Уставом муниципального района, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Согласно Положению «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», КСП является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, который осуществляется в отношении органов местного самоуправления и их структурных подразделений, муниципальных органов и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района «Шилкинский район», муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального района «Шилкинский район».

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью являются основными направлениями работы КСП.

Деятельность КСП в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом проверочных и экспертно-аналитических мероприятий на год, одной из основных составляющих которого явились контрольные мероприятия, направленные на обеспечение всестороннего системного контроля за исполнением бюджета района с учетом всех видов и направлений деятельности КСП.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСП за формированием и исполнением бюджета муниципального района.

На стадии предварительного контроля в отчетном году осуществлялась экспертиза проектов бюджета муниципального района и бюджетов поселений на 2018 год, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля. Для поселений законодательством предусмотрена возможность передачи части полномочий по финансовому контролю контрольно-счетному органу муниципального района.

На стадии текущего контроля проводился анализ хода исполнения бюджета района 2017 года.

На стадии последующего контроля проведены проверки годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2016 год, а также контрольные мероприятия по вопросам использования бюджетных средств и поступления средств в бюджет муниципального района от управления и распоряжения собственностью района.

Муниципальный контроль, являясь элементом государственного финансового контроля, призван стать необходимым элементом правового государства. Такой контроль позволит обеспечить предоставление обществу объективной и достоверной информации об использовании муниципальных ресурсов, повысит ответственность органов местного самоуправления за законность и эффективность управления бюджетными средствами и имуществом на муниципальном уровне.

II. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В 2017 году КСП осуществлен весь комплекс экспертно-аналитической и контрольной работы, предусмотренный годовым планом. В ходе выполнения плана в отчетном периоде КСП проведено 51 мероприятие, в том числе 3 контрольных и 48 экспертно-аналитических.

Контрольными мероприятиями было охвачено 20 бюджетополучателей района, в том числе 5 главных администраторов бюджетных средств, 15 муниципальных образований.

Основные показатели, характеризующие работу КСП в 2017 году:

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, по расходам бюджета муниципального района «Шилкинский район» составил 1 123 349,9 тыс. рублей, в том числе :

- по муниципальному району – 894 024,6 тыс. рублей;
- по городским и сельским поселениям – 229 325,3 тыс. рублей.

Выявлено нарушений и недостатков, всего – 594 056,6 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 50 099,0 тыс. рублей;
- неправомерное использование средств – 9 448,3 тыс. рублей;
- нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности – 533 429,2 тыс. рублей или 89,8% от общей суммы нарушений;
- нецелевое использование средств – 1 080,1 тыс. рублей.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и поселений за 2016 год

Одним из важнейших контрольных мероприятий в 2017 году являлось проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) и поселений, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля.

Внешней проверкой были охвачены 5 главных распорядителей бюджетных средств и 14 поселений района.

По итогам проведенной внешней проверки у всех проверенных были выявлены отдельные факты неполноты, непрозрачности форм бюджетной отчетности, а также иные нарушения и недостатки, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности в целом. Отдельные выявленные нарушения и недостатки имеют системный характер и ежегодно выявляются в ходе проводимых КСП контрольных мероприятий. Например, такие как:

- **нарушения требований Инструкции в заполнении форм бюджетной отчетности** выявлены у 16 проверенных;
- **отсутствие некоторых форм в составе бюджетной отчетности** у 6 проверенных;
- **нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности** на общую сумму 533 429,2 тыс. руб., в том числе:
 - Администрация м/р «Шилкинский район» - 148 417,8 тыс. рублей;
 - Комитет культуры - 94 013,2 тыс. рублей;
 - Комитет по имуществу и зем.отношениям – 130,0тыс. рублей;
 - г/п Шилкинское» - 138 407,0 тыс. рублей;

- г/п «Первомайское» - 53 702,0 тыс. рублей;
- г/п «Холбонское» - 24 188,2 тыс. рублей;
- с/п «Верхне-Хилинское» - 6 666,4 тыс. рублей;
- с/п «Галкинское» - 149,8 тыс. рублей;
- с/п «Казановское» - 21 873,7 тыс. рублей;
- с/п «Мирсановское» - 2 267,4 тыс. рублей;
- с/п «Номоконовское» - 4 689,2 тыс. рублей;
- с/п «Новоберёзовское» - 7 273,1 тыс. рублей;
- с/п «Ононское» - 6 671,1 тыс. рублей;
- с/п «Размахнинское» - 24 563,5 тыс. рублей;
- с/п «Усть-Теленгуйское» - 416,6 тыс. рублей;
- с/п Чиронское» - 8 575,2 тыс. рублей.

- **достоверность отчетов не подтверждена** (главные книги не представлены в КСП):

- с/п «Богомягковское» ;

- с/п «Чиронское»,

что свидетельствует о грубом нарушении исполнения бюджета;

- **неэффективное использование средств бюджета района и поселений** (в нарушение ст.162, п.3 ст.219 БК РФ приняты бюджетные обязательства сверх установленных бюджетных назначений) в сумме 34 961,7 тыс. руб., в том числе: по муниципальному району – 16 259,0 тыс. руб., по поселениям – 18 702,7 тыс. руб.;

- **отвлечение средств бюджета района в необоснованную дебиторскую задолженность** на конец отчетного периода в общей сумме 12 794,4 тыс. рублей,

- Администрация муниципального района - 3 721,7 тыс. рублей;

- Комитет по имуществу – 2 380,3 тыс. рублей;

- по поселениям – 6 692,4 тыс. рублей, в том числе г/п «Шилкинское» - 6 512,2 тыс. рублей;

- **использование средств бюджета района с нарушением принципа эффективности и результативности**, предусмотренного ст.34 БК РФ, в сумме 2 342,9 тыс. рублей, в том числе:

- Администрация муниципального района – 828,7 тыс. руб.;

- Комитет по финансам – 130,6 тыс. руб.;

- Управление образования – 168,8 тыс. руб.,

- Комитет культуры - 833,2 тыс. руб.;

- по поселениям - 381,6 тыс. рублей.

Проведенный в ходе экспертизы годовой бюджетной отчетности анализ позволил сделать вывод, что некоторыми главными администраторами бюджетных средств не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия и осуществлялся ведомственный финансовый контроль, в результате чего не обеспечена результативность и эффективность использования бюджетных средств. Если в 2016 году КСП выявлено нарушений при исполнении бюджетов на 271 095,0 тыс. рублей, то в 2017 году нарушений выявлено на сумму 594 056,6 тыс. руб., т.е. увеличение на 322 961,6 тыс. рублей или в 2,2 раза.

КСП отмечает, что в процессе исполнения бюджета в течение 2017 года имелись нарушения статей 34, 70, 162, 219, 264 Бюджетного Кодекса РФ; приказов Министерства финансов № 157н от 01.12.2010г. «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению», №191н от 28.12.2010г. «О порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Принимаемые КСП меры по результатам проведенных контрольных мероприятий способствуют недопущению проверяемыми организациями и учреждениями финансовых нарушений в дальнейшем, а именно своевременное информирование депутатов Совета муниципального района «Шилкинский район», органов исполнительной власти и местного самоуправления о результатах проверок, направление представлений КСП в адрес проверяемых организаций, направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Руководствуясь статьями 28.1., 28.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, частью 1.1. статьи 57 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 N 198-33К "Об административных правонарушениях" КСП **составлен и передан мировому судье по Шилкинскому району 1 протокол о совершении административных правонарушений**, предусмотренных ст. 15.11, ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировым судьей рассмотрен протокол в отношении бухгалтера с/п «Казановское» и вынесено Постановление о назначении административного наказания в виде наложения административного штрафа в размере 5 тыс. рублей.

Из представленных по запросам КСП информации от проверенных организаций и учреждений следует, что результаты проведенных контрольных мероприятий проверяемыми анализируются и в большинстве случаев разрабатываются и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих предложений и рекомендаций. Устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета, вносятся коррективы в программные мероприятия, имеющие целью повышение отдачи от финансовых вложений и достижение заявленных целей.

КСП обращает внимание на увеличение грубых нарушений в ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бюджетной отчетности об исполнении бюджетов и рекомендует руководителям бюджетных учреждений и главам поселений принять меры по устранению указанных нарушений.

Всего в отчетном году по результатам проведенных КСП контрольных мероприятий органами местного самоуправления района, иными получателями бюджетных средств **устранено финансовых нарушений** на сумму 533 429,2 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в органы местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлено 33 Представления КСП. **По всем направленным представлениям получены ответы о принятых мерах.**

Важной составляющей в деятельности КСП является постоянно проводимый анализ полученной информации об исполнении предложений, данных по результатам мероприятий. Нарушения срока предоставления информации о результатах рассмотрения представлений со стороны проверяемых не установлено.

КСП подготовлено заключение по проекту бюджета на 2018 год (в двух чтениях) и сделан вывод о соответствии представленного проекта бюджета на 2018 год нормам действующего бюджетного законодательства.

Проект бюджета рекомендован к рассмотрению Советом муниципального района.

Всего в 2017 году подготовлено КСП заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления - 23, в которых количество подготовленных КСП предложений составляет – 90, в том числе по поселениям - 89. Все предложения учтены при принятии решений.

Представленные для экспертизы в КСП проекты решений поселений о бюджете на 2018 год в редакционном (текстовая часть) и техническом (арифметические ошибки) плане имели многочисленные замечания. КСП выявлены несоответствия бюджетному законодательству и внесены поправки в проекты решений о бюджете: с/п «Богомягковское» - 13, с/п «Верхне-Хилинское» - 2, с/п Номоконовское» - 12, с/п «Размахнинское» - 3, с/п «Чиронское» - 20, с/п «Казановское» - 6, с/п «Ононское» - 16, с/п «Усть-Теленгуйское» - 9, с/п Мирсановское» - 4, г/п «Холбонское» - 4.

По г/п «Холбонское» и сельским поселениям допущено арифметических ошибок на сумму 20 748,5 тыс. рублей.

Городскими поселениями «Шилкинское» и «Первомайское», сельскими поселениями «Галкинское» и «Новоберезовское» проекты решения о бюджете на 2018 год представлены в соответствии с бюджетным законодательством **без замечаний.**

Проекты бюджетов рекомендованы к рассмотрению Советами депутатов данных муниципальных образований с учетом замечаний и предложений КСП.

Следует отметить, что по сравнению с 2017 годом количество замечаний по проектам решений поселений о бюджете на 2018 год уменьшилось на 10%. Увеличилось до 4-х количество поселений, представивших проекты бюджетов без замечаний. Данный факт свидетельствует, что при подготовке проектов бюджетов в поселениях, где отмечено наименьшее количество замечаний, проводится организационная работа по формированию бюджетов, с учетом итогов социально-экономического развития соответствующих территорий за истекший период текущего финансового года и планов развития на 2018 год.

При подготовке экспертных заключений на проекты решений Совета муниципального района о внесении изменений в бюджет, Контрольно-счетной палатой проводился анализ вносимых изменений, их соответствие показателям изменений, утвержденных Законом Забайкальского края «О краевом бюджете» в сумме безвозмездных поступлений из бюджета края: дотаций, субсидий, субвенций. Проводилась проверка законности вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета района и соответствие их бюджетному законодательству. Всего в 2017 году изменения в бюджет вносились 5 раз.

Проведение проверок целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района «Шилкинский район» оставалось одним из приоритетных направлений в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году.

Исполнение плановой работы по контрольно-финансовым проверкам проведено в виде контрольных мероприятий по проверке использования средств дорожного фонда в отношении Администрации муниципального района «Шилкинский район», г/п «Шилкинское», с/п «Казановское». Объем проверенных бюджетных средств составил 117 188,2 тыс. рублей.

Для правовой оценки по результатам проверок заключения КСП передаются в Шилкинскую межрайонную прокуратуру.

За год Контрольно-счетной палатой подготовлено в соответствии с планом работы, по поручениям Главы района и депутатов Совета муниципального района 181 единица различных документов в виде заключений, актов, аналитических записок, информации, справок, писем.

В 2017 году документооборот Контрольно-счетной палаты составил 280 единиц, из них: входящих – 104, исходящих – 176.

3. Организационно-методическая и информационная деятельность

В отчетном году все намеченные планом методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Исключительное внимание КСП уделяла укреплению взаимодействия с депутатами Совета муниципального района «Шилкинский район», поскольку это напрямую связано с возможностями наиболее полной и оперативной реализации имеющегося потенциала КСП и является основой для укрепления финансовой дисциплины в бюджетной сфере, повышения качества управления муниципальным имуществом. В течение года председатель КСП принимала участие в заседаниях постоянных комитетов Совета, в работе Совета муниципального района «Шилкинский район».

В отчетном году была продолжена работа по публичному представлению деятельности КСП и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий оперативно направлялась в обязательном порядке Главе района, Председателю Совета и депутатам Совета.

Проводилась работа по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с КСП Забайкальского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований края. Проведено с КСП Забайкальского края одно параллельное контрольное мероприятие.

Развитие муниципального контроля при координирующей роли КСП края позволяет формировать единую систему внешнего контроля, что в конечном итоге способствует повышению эффективности и качества деятельности КСП.

В целях организации эффективной работы по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и, исходя из необходимости обеспечения совместной согласованной деятельности в

этой сфере, в 2017 году действовали Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой муниципального района «Шилкинский район» и Шилкинской межрайонной прокуратурой, муниципальным отделом МВД России «Шилкинский», с Управлением Федерального Казначейства по Забайкальскому краю. В октябре 2017 года заключено Соглашение о взаимодействии с Читинской межрайонной природоохранной прокуратурой.

В 4 квартале 2017 года проведена работа по формированию плана работы КСП на 2018 год, основной задачей которого является обеспечение своевременного, полного и качественного выполнения задач и полномочий, определенных Положением о Контрольно-счетной палате.

По плану работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год, основным видом деятельности предусматривается:

- осуществление предварительного, текущего и последующего контроля исполнения бюджета муниципального района;

- проведение внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, администраторов и получателей бюджетных средств бюджетов муниципального района, городских и сельских поселений;

- подготовка экспертных заключений по соблюдению порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района и отчета об его исполнении;

- проведение внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений и экспертиза проектов решений Советов городских и сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии со ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате отчет, отражающий деятельность Контрольно-счетной палаты в 2017 году будет опубликован в средствах массовой информации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Н.А. Бочкова